

# Gobernabilidad y Pobreza

## *El caso paraguayo*

Marta Ferrara

# A. El contexto regional

**EL TIEMPO.COM**

Lunes 21 de abril de 2014

## Estudiantes no estarán en diálogo hasta que se cumplan condiciones

Por: EFE | 3:25 p.m. | 16 de Abril del 2014



El dirigente estudiantil ofreció declaraciones a la prensa en la iglesia Chiquinquirá.

Foto: EFE

**VOA** Voz de América

América Latina

## El Salvador: Incertidumbre por reñidas elecciones

Los dos candidatos presidenciales, uno de izquierda y de otro de derecha, se declaran vencedores, aunque la diferencia entre ellos es solo de 6.600 votos.

Imprimir Comentarios (11) Compartir



La segunda vuelta de las elecciones presidenciales de El Salvador tuvo una participación del 60% del electorado, según datos preliminares.

# A. El contexto regional



21 de abril de 2014  
21:56 (ACTUALIZADO HACE 25 MIN)

22 DE ABRIL DE 2013 01:21

## Cartes ganó con ventaja de 200.000 votos

El empresario Horacio Cartes, candidato de la ANR, se impuso ante Efraín Alegre, del PLRA, con una diferencia de 211.000 votos, según los últimos resultados del TREP. La jornada electoral contó con una participación del 68,57%.



Horacio Cartes, Lilian Samaniego y Juan Afara. / ABC Color

Martes, 22 de abril 2014

LA VANGUARDIA.com | Internacional

## El candidato oficialista se perfila como ganador de las elecciones en Honduras

La confusión sobre el resultado sigue reinando en el país centroamericano | La candidata de la oposición también se proclamó ganadora

Internacional | 25/11/2013 - 11:16h



00:00

REPRODUCIR

00:00

El candidato oficialista se perfila como ganador de las elecciones en Honduras - La confusión sobre el resultado sigue reinando en el país centroamericano | La candidata de la oposición también se proclamó ganadora



**Semillas**  
para la Democracia

# A. El contexto regional

 **teletica.com**  
NOTICIAS

ABR 21 | 20:08  
Pronóstico para San José

 **22°** 

## Segunda ronda electoral sacude el escenario político de Costa Rica

FOTOS (1)



Uno de los peores golpes para el candidato oficialista fue perder la pelea en San José.

- 
- Combatir la pobreza, el hambre y la desigualdad no suena mal a ninguna propuesta electoral o ideología. En el espectro político, de derecha a izquierda se habla de lo mismo, sobre todo en las campañas electorales.
  - Pero la cuestión básica para la discusión política y ciudadana, debería ser que entendemos por política social y en que contexto institucional nos movemos. Y estos dos aspectos son compatibles, independientemente de los fines programáticos o filosóficos de cada orientación político-ideológica.

- 
- Cuando me refiero al contexto regional, quiero señalar que en la mayoría de los países del hemisferio el estudio de la situación socio económica tiene como factor principal a la pobreza y la exclusión.
  - En el entendimiento que la pobreza es un fenómeno unidimensional, que tiene en cuenta sólo el aspecto económico centrado en la privación de ingresos y acceso a los bienes y servicios básicos. Y que la exclusión social es multidimensional que abarca aspectos económicos, políticos y sociales de las condiciones de vida de las personas.

## B. Paraguay y su dualidad

1. Crecimiento económico sostenido en los últimos 10 años.
2. Pobreza estructural y desigualdad con poca variación
  - Democracia electoral: comicios relativamente transparentes en los últimos 4 periodos. Alternancia política.
  - Institucionalidad débil, democracia de baja calidad. Limitada participación de la sociedad civil.

# Crecimiento económico

- El Paraguay creció 13,6% en el 2013, uno de los más altos del mundo. Fenómeno similar se vivió en el 2010 donde el crecimiento alcanzó el 15,3% (BCP, 2011), el segundo lugar a nivel global.
- Es de resaltar que en el periodo 2003/8 se registró un crecimiento acumulado de 23%, luego de cerca de dos décadas de estancamiento económico.

# Crecimiento económico

- El crecimiento económico se debe principalmente a la exportación de commodities (cereales y carne), el crecimiento del comercio de bienes y servicios y la inversión pública y privada (obras públicas, inmobiliarias etc.).



# El crecimiento económico frente al mundo

- 1er. exportador mundial neto de energía eléctrica
- 1er. exportador mundial de azúcar orgánica
- 2do. productor y exportador mundial de Stevia (Ka'a he'é)
- 2do. productor mundial de Tung
- 3er. productor y exportador mundial de Yerba Mate (*Ilex paraguayensis*)



# El crecimiento económico frente al mundo

- 3era. flota mundial de barcazas (2.200 unidades con 200 remolcadores), luego de EEUU y China
- 4to. exportador mundial de soja
- 4to. exportador mundial de carbón vegetal
- 4to. exportador mundial de almidón de mandioca
- 4to. exportador mundial de aceite de soja



# El crecimiento económico frente al mundo

- 5to. exportador mundial de harina de soja
- 5to. exportador mundial de Chía
- 5to. mayor consumidor de asado en el mundo, después de Uruguay, Argentina, Brasil, EEUU
- 6to. productor mundial de soja
- 6to. exportador mundial de maíz
- 8vo. industrializador mundial de soja
- 8vo. exportador mundial de carne
- 10mo. exportador mundial de trigo
- 11mo. exportador mundial de hilados de seda
- 15vo. exportador mundial de arroz

- 
- Así es que, a pesar del favorable crecimiento económico de Paraguay en los últimos años, la baja presión tributaria del país (13%), una de las más bajas de la región, tiene una directa relación con la inversión o gasto social.
  - Y si damos una mirada detallada a la recaudación fiscal vemos que los impuestos indirectos siguen teniendo un peso muy importante (61%), siendo esta cifra muy superior a la media de la región. En contraposición, el peso de los impuestos directos en la recaudación ha disminuido, y el impuesto sobre las rentas y las utilidades (13,5%) se ubica muy por debajo de la media regional que ronda el 25%.

# La otra cara de la moneda

## Pobreza y exclusión:

- La pobreza en el Paraguay es de carácter estructural, a diferencia de los países de la región que vieron dispararse sus cifras de pobreza debido a la crisis del modelo neoliberal y a la caída del empleo, en el caso paraguayo la pobreza tiene un origen más profundo en el tiempo.

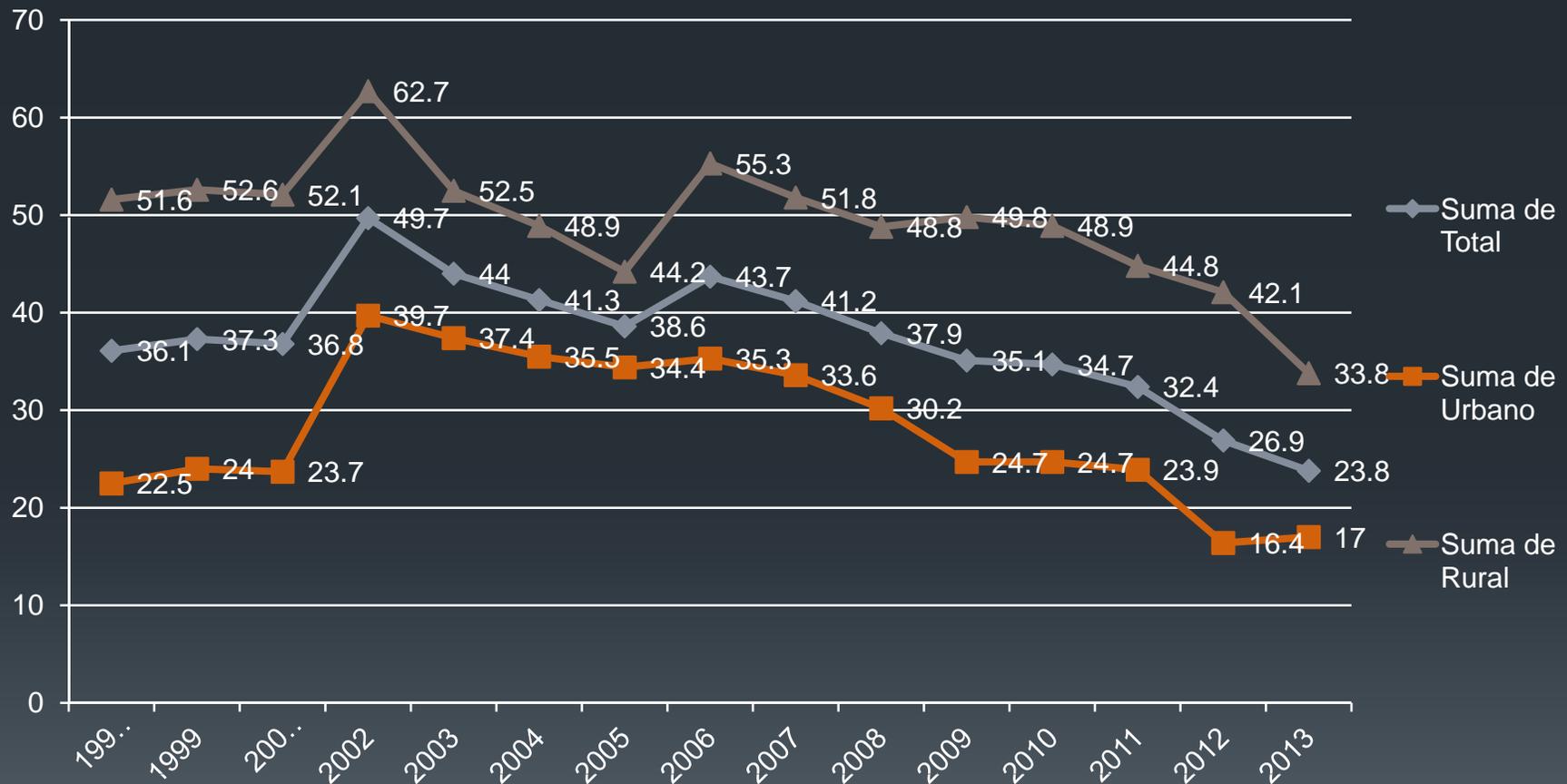


# La otra cara de la moneda

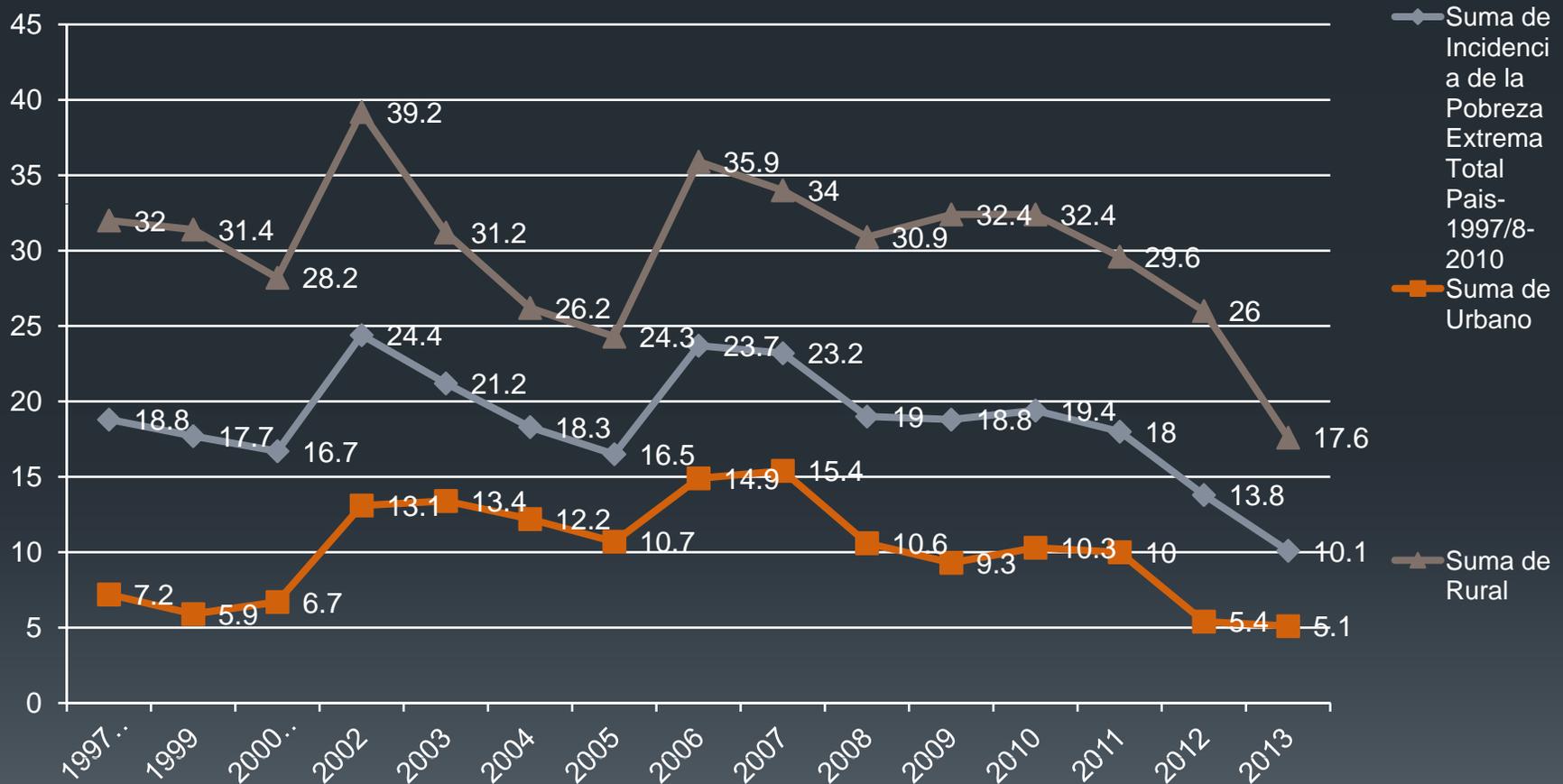
- Los datos de NBI afirman este carácter y demuestran que la cronicidad y el origen sistémico de la pobreza se vinculan con su carácter histórico.



# Pobreza total



# Pobreza extrema



# Y la Democracia?

- Se realizan elecciones con relativa transparencia
- Reconocimiento de los resultados por parte de los perdedores
- Alta participación
- Segunda alternancia pacífica y democrática en el 2013 de la historia (Lugo fue la primera en el 2008)
- Desproporcionados gastos de campaña electoral
- Recurrentes denuncias de votos comprados

# Las instituciones

- Debilidad institucional y democracia de baja calidad
- Congreso altamente desprestigiado
- Sistema de Justicia con denuncias de corrupción
- Aparato estatal ineficiente
- Servicios públicos con baja cobertura y de mala calidad
- Legalidad de decisiones políticas cuestionada (Crisis del 2012)
- República constitucional sigue siendo un proceso en construcción
- Partidos políticos débiles orgánicamente

## C. Libertad y capacidad

- A la frase conocida “cada pueblo tiene el gobierno que se merece” será que mejor le cabe “¿cada pueblo tiene el gobierno que le dejan elegir?”.
- Recordando el conocido comentario “que los pobres se mantienen en ese estado por su propia falta de iniciativa”, ¿puede ser posible que el “pobre” elija no dejar de serlo?
- Puesto que la realización debe ser lo que se anhela como un estado deseado y racionalmente se entiende que se desea algo mejor, no peor. Aunque justamente esta definición “objetiva” es la que se cuestiona.

# Libertad y capacidad

- Tal vez nosotros definamos “pobreza” cuando el afectado no lo sienta así, pero indefectiblemente los resultados de su forma de vida terminen dándonos o no la razón.
- Es decir, si la forma de vida “elegida” por el afectado, como el caso de un asceta, termina matándolo prematuramente de hambre posiblemente su elección no haya sido racionalmente la correcta.
- Pero si realmente el afectado no tiene la libertad (capacidad) de elegir, y la forma de vida que le toca vivir lo sume en la miseria, estamos frente a una ausencia de “*libertad positiva*”.

# Libertad y capacidad

## Amartya Sen

- Nació en la India en 1933.
- En 1959 realizó su doctorado en la Universidad de Cambridge en el Reino Unido y luego fue profesor en la India, Reino Unido y los Estados Unidos de América.
- La real Academia Sueca de Ciencias en 1998 le entregó el Premio Nobel de Ciencias Económicas por sus contribuciones a la investigación del bienestar económico.

# Libertad y capacidad

- El más revolucionario de los aportes de Amartya Sen en el desarrollo de los indicadores económicos y sociales es el concepto del enfoque de las «capacidades», que serían las capacidades de las que cada persona dispondría para poder convertir sus derechos en libertades reales.
- Un gobierno tiene que ser juzgado en función de las capacidades concretas de sus ciudadanos. Por ejemplo, en una democracia los ciudadanos tienen el derecho constitucional de votar. Para Amartya Sen esto no significa nada; él se pregunta si se reúnen todas las condiciones para que los ciudadanos puedan ejercer la capacidad de votar.

# Libertad y capacidad

- Su aproximación basada en las «capacidades» se enfoca en la **libertad positiva**, que es la capacidad real de una persona de ser o de hacer algo, en vez de la **libertad negativa**, que es común en economía y se centra simplemente en la no interferencia.
- En la hambruna de Bengala, la libertad negativa de los trabajadores rurales para comprar alimento no se vio afectada. Sin embargo, murieron de hambre porque no estaban positivamente libres para hacer cualquier cosa que los salvara de la muerte, no tenían la «**capacidad**» de alimentarse.

# Libertad y capacidad

- Se entiende por **libertad positiva** la capacidad de cualquier individuo de ser dueño de su voluntad, de controlar y determinar sus propias acciones, y su destino. Es la noción de libertad como auto-realización.
- Se complementa con el concepto de **libertad negativa**, que considera que un individuo es libre en la medida en que nada o nadie restringe su acción, sea cual sea el carácter de esa acción.

# Libertad y capacidad

- **Libertad negativa** (o derecho negativo) es aquella que se define por la ausencia de coacción externa al individuo que desee realizar un curso de acción determinado, es decir, el individuo A que pretende realizar un curso de acción X es libre si, y solamente si, no existe un Y tal que impida que A realice X.
- En resumen, nadie “prohíbe” al pobre que coma, sólo que no tiene qué comer. Nadie le “prohíbe” que salga de la pobreza, sólo que no puede salir.

# Libertad y capacidad

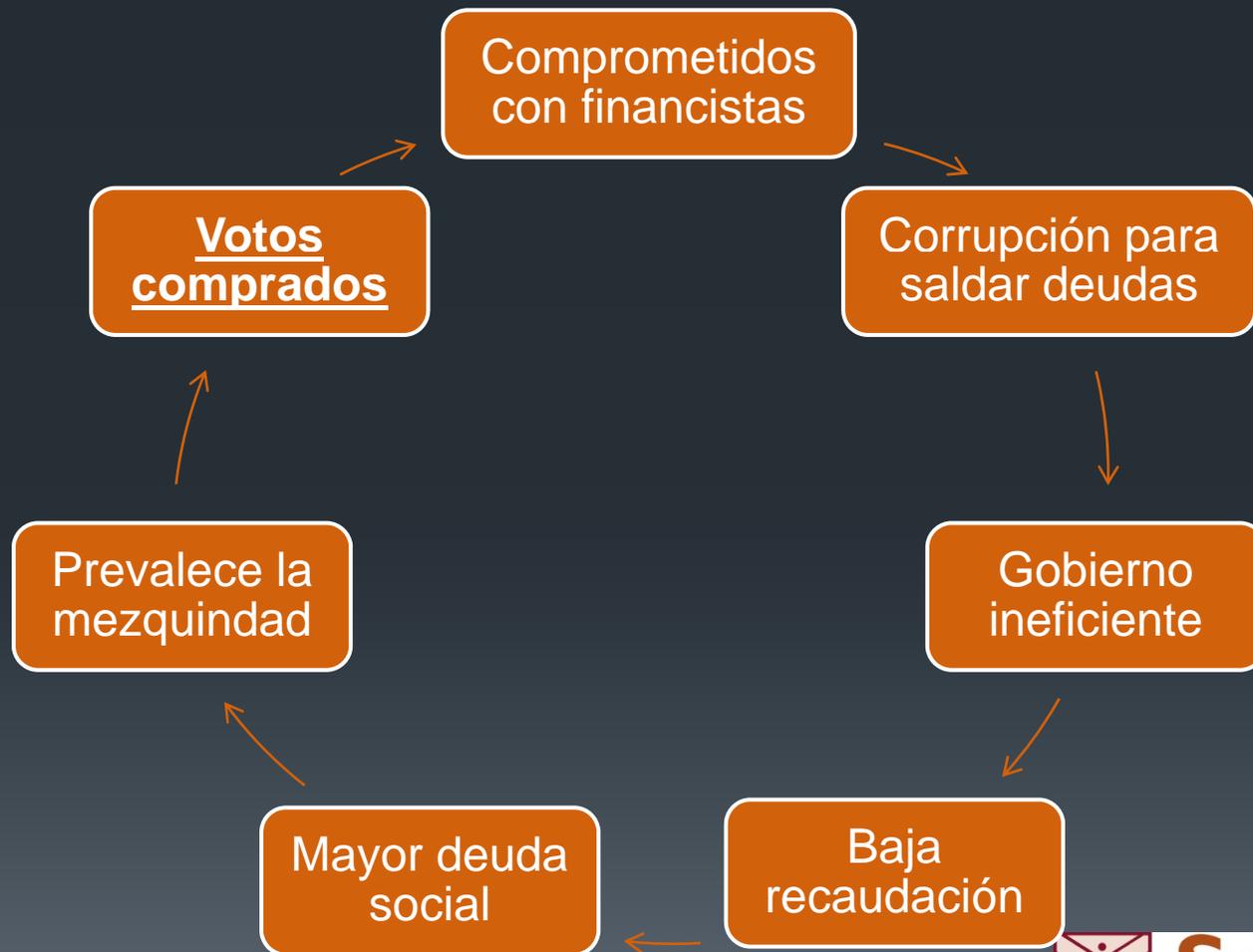
## La hambruna democrática

- Existe la libertad de votar, pero no se tiene la capacidad de elegir lo que positivamente contribuirá a la autorrealización del individuo.
- A nadie se le “prohíbe” votar, sólo que la calidad limitada de la oferta restringe su capacidad de obtener lo que anhela.

## D. Círculo vicioso de la postergación social

- ¿De qué carece la Democracia? No existe una “mano invisible” que en la mera democracia haga milagros por sí sola.
- La Democracia puede funcionar como un círculo vicioso de la postergación social. Reproduce un mismo modelo y no contribuye a reducir la deuda social.
- Resultado: mayor exclusión.

# Motor del círculo vicioso: la mezquindad



# E. Círculo virtuoso del buen gobierno

- No existe una “mano invisible” sino un conjunto de iniciativas ciudadanas y políticas comprometidas en la creación de un círculo virtuoso del buen gobierno mediante la **integridad**.



# Círculo virtuoso del buen gobierno

- Palanca del cambio: **la integridad.**
- **Resultado:** un gobierno eficiente, comprometido con la sociedad, que tenga la capacidad de invertir para revertir la exclusión social.

**Muchas Gracias!!!**